



- Presidente: Heinrich von Baer, Francisco Salazar 01145, Temuco, Fono 045-325495, e-mail: presidencia@conarede.cl, hvonbaer@ufro.cl
 - Past-Presidente: Claudio Lapostól, Anibal Pinto 372 of. 23 Concepción, Fono 041-250865, e-mail: clapostol@corbiobio.cl
 - Vicepresidente Zona Norte: Fernando Rivas, Gral. Borgoño 934 of. 401, Antofagasta, Fono: 055-419130, e-mail: fdorivas@tutopia.com
 - Vicepresidente Zona Sur: Héctor Gaete, Avda. Collao 1202, Concepción, e-mail: hgaete@ubiobio.cl
 - Vicepresidente Zona Austral: Andrés Pivcevic, Punta Arenas, Fono 08-5005254; e-mail: pivcevic@yahoo.com
 - Vicepresidenta de Jóvenes: Carolina Muñoz Horta: Montevideo N° 0835, Fono: 045-325561 - e-mail: vicepresidenciajuvenil@conarede.cl
 - Director Ejecutivo: Miguel Cellino: Avda. Manquehue Sur 520 of. 420 Las Condes Santiago - fono 02-2200245 - fax 02-224 5423 e-mail: mcellino@eneraconsultores.cl
-

APROBADA REFORMA CONSTITUCIONAL REGIONAL

Apreciados colegas, amigos y colaboradores del CONAREDE;

Nos es muy grato poner en vuestro conocimiento, que luego de largos años de tramitación y negociación, el Parlamento de Chile aprobó la Reforma Constitucional sobre Gobierno y Administración Regional, que ahora se encuentra lista para su promulgación como Ley de la República por la Presidenta de la República.

Como se recordará, con ocasión del proceso electoral del año 2005, todos los candidatos presidenciales así como el 80 % de los Senadores y Diputados electos en Regiones, suscribieron un conjunto de reformas propuestas por el CONAREDE, entre las cuales estaban algunas de las ahora aprobadas.

Posteriormente, con ocasión del Acto Inaugural de la II Cumbre de las Regiones en Abril de 2007, la Presidenta Michelle Bachelet firmó el mensaje sustitutivo de la reforma constitucional que se encontraba en trámite desde el gobierno anterior. En aquel entonces, se esperaba que estas reformas, y especialmente la de la elección directa de los CORES por la ciudadanía de cada región, se pondría en práctica en forma simultánea a la pasada elección municipal de Octubre de 2008.

Sin embargo, el avance efectivo del proyecto sufrió importantes demoras, producto de condicionamientos y negociaciones de las cúpulas de diversos partidos de las coaliciones de gobierno y de oposición. Ello significó un trámite lento y a veces dificultoso en ambas ramas del Parlamento, no obstante el encomiable esfuerzo de las respectivas Comisiones. Entre otros, estas invitaron en varias oportunidades a representantes del CONAREDE, de los CORES y a académicos especialistas, a aportar su visión sobre el contenido del proyecto y las indicaciones generadas durante su tramitación. Las discrepancias entre ambas fueron finalmente resueltas por la Comisión Mixta, y ratificadas en último trámite por el pleno de la Cámara y del Senado, lográndose así la aprobación definitiva de esta reforma importante constitucional regional.

En lo principal, esta reforma constitucional consagra:

1. La elección directa por sufragio universal de los Consejeros Regionales, en reemplazo del sistema de elección indirecta por los Concejales Municipales, sistema que había dado lugar a diversas malas prácticas, significaba que la ciudadanía no conocía el programa ni el nombre de sus Consejeros Regionales y no reconocía al CORE como órgano de representación y participación en las decisiones del Gobierno Regional. Sin embargo, la efectiva puesta en práctica de esta reforma constitucional requiere que se tramite y apruebe previamente la respectiva Ley Orgánica Constitucional que determinará el número de Consejeros que en el cada caso de cada región lo integrarán y su modalidad de elección, *“cuidando siempre que tanto la población como el territorio de la región estén equitativamente representados”*. En consecuencia, debemos requerir y colaborar desde ya con el actual como el futuro Gobierno y Parlamento para asegurar el pronto envío, adecuado contenido y expedito trámite de dicha ley. Solo así se logrará, que el año 2012, en forma simultánea con la próxima elección municipal, los ciudadanos de regiones podamos elegir nuestros Consejeros Regionales.
2. El cargo de Presidente del CORE, que ya no será ejercido por el Intendente, sino que elegido entre los Consejeros Regionales, por mayoría absoluta, y durará cuatro años en su cargo. Con ello, se produce una separación de roles entre dicho cuerpo colegiado y el Ejecutivo Regional. Las funciones y atribuciones de este cargo serán definidas por la Ley Orgánica Constitucional de Gobierno y Administración Regional.
3. Traspaso de Competencias a los Gobiernos Regionales: lamentablemente, el avance muy significativo introducido en esta materia por la Comisión de Gobierno, Descentralización y Regionalización del Senado, finalmente no prosperó. En cambio, finalmente se aprobó el siguiente texto original del proyecto: *“La Ley Orgánica Constitucional determinará la forma y el modo en que el Presidente de la República podrá transferir a uno o más Gobiernos Regionales, en carácter temporal o definitivo, una o más competencias de los ministerios y servicios públicos creados para el cumplimiento de la función administrativa, en materias de ordenamiento territorial, fomento de las actividades productivas y desarrollo social y cultura”*.
4. El Consejo Regional aprobará el proyecto de presupuesto de la respectiva región, considerando para tal efecto, los recursos asignados por la Ley de Presupuestos de la Nación, sus recursos propios y los que provengan de los convenios de programación.
5. Se deroga el número de las regiones, las que desde ahora sólo se identificarán por su nombre, lo que afirma su identidad y la autoestima y sentido de pertenencia de sus habitantes, dimensión importante como factor de desarrollo de la respectiva región.

6. Los Convenios de programación se amplían a las Municipalidades y se establece la obligatoriedad de su ejecución.
7. La Ley Orgánica Constitucional regulará la administración de las áreas metropolitanas, y establecerá las condiciones y formalidades que permitan conferir dicha calidad a determinados territorios.
8. Los parlamentarios de cada región podrán, cuando estimen conveniente, asistir, a las sesiones del CORE y tomar parte en sus debates, sin derecho a voto. Esta indicación surgió en el transcurso del trámite legislativo de la reforma constitucional y nos parece desafortunada y contradictoria, tanto en doctrina como en su práctica, puesto que confunde el rol de los legisladores con las funciones propias y privativas del Consejo Regional y puede dar lugar a malas prácticas de interferencia en las decisiones autónomas del CORE. Estimamos que el propósito válido de compartir periódicamente un análisis prospectivo y estratégico sobre el desarrollo y futuro de cada región, entre el Gobierno Regional, los parlamentarios y otros actores relevantes de la región, se podría resolver mucho mejor con la creación de una instancia ad-hoc (tipo Taller, Asamblea o Cabildo Regional), más que con la integración de los parlamentarios a las reuniones del CORE, así sea con derecho a voz.

En síntesis, esta reforma avanza algo hacia un nuevo orden institucional y una mayor autonomía regional, instituye la legitimidad democrática de origen de los CORES, crea la nueva figura del Presidente del Consejo Regional y da un paso en materia de transferencia de competencias a los Gobiernos Regionales y a la administración de las zonas metropolitanas, todo ello sin afectar la condición de Chile como Estado unitario.

Con todo, la aprobación de esta reforma significa un avance en la dirección necesaria, un primer paso importante, si bien insuficiente, pero finalmente trascendente, dado que supera la inercia y, más allá de su contenido, constituye un nuevo piso, sobre el cual desde ahora se pueden y deben seguir construyendo las importantes otras reformas requeridas para un avance sostenido de los procesos de descentralización y de fortalecimiento regional que Chile necesita para saltar al desarrollo que todos los chilenos anhelan y merecen.

Agradecemos sentidamente a todos quienes han contribuido a este logro, y los convocamos desde ya a organizarnos y redoblar nuestros esfuerzos para lograr nuevos avances en todos los desafíos pendientes.

Les saluda cordialmente,

**Consejo Nacional para la Regionalización y Descentralización de Chile,
CONAREDE**



Heinrich von Baer v. L.
Presidente



Miguel Cellino F.
Director Ejecutivo